

# 中共洛阳市孟津区委办公室文件

孟办〔2023〕16号



## 区委办公室 区政府办公室 关于印发《孟津区先进制造业开发区 “三张清单”》的通知

各镇（街道）党（工）委和人民政府（办事处），区先进制造业开发区党工委和管委会，区委各部门，区直各单位，各人民团体：

为进一步厘清开发区和各单位职责边界，促进开发区高质量发展，经研究同意，现将开发区经济发展职责清单、属地政府服务保障开发区职责清单、开发区开发运营职责清单等“三张清单”目录印发给你们，请遵照执行。

中共洛阳市孟津区委办公室  
洛阳市孟津区人民政府办公室

2023年12月25日

# 开发区经济发展职责清单目录

序号	职责类别	职责事项	开发区 承担部门
1	产业发展	制定开发区经济发展规划、年度计划和各专项规划并组织实施。	经济发展部
2		制定促进开发区产业发展的有关政策措施并组织实施。	经济发展部
3		产业链管理，研究制定产业发展目录，谋划和建立产业项目库，推动产业结构调整升级。	经济发展部
4		开发区经济运行监测、分析、预警、调度等。	经济发展部
5		对固定资产投资及项目进行管理，协调推进重点项目建设。	经济发展部
6		推动开发区企业技术改造和节能减排，推进信息化和工业化融合发展。	经济发展部
7		制定促进开发区中小企业和民营经济发展的有关政策并组织实施。	经济发展部
8		开发区各类经济指标的统计分析上报。	财政统计部
9		僵尸或低效企业处置。	规划建设部
10	科技创新	制定开发区科技创新规划、年度计划并组织实施。	科技创新部
11		围绕开发区主导产业发展需要，建立形成平台建设、主体培育、人才引育、科技金融、科技改革等创新政策体系。	科技创新部 经济发展部
12		围绕创新链和产业链，布局建设重点实验室、技术创新中心、中试基地、产业研究院等高能级创新平台。	科技创新部 经济发展部
13		打造高水平科技企业孵化器，培育创新创业人才(团队)和科技型中小微企业集群。	科技创新部
14		培育高新技术企业和“专精特新”企业，推动规上工业企业研发活动全覆盖。	科技创新部 经济发展部

序号	职责类别	职责事项	开发区 承担部门
15	科技创新	统筹实施科技计划项目，抓好关键核心技术攻关和科技成果转化产业化。	科技创新部
16		引进发展科技金融、科技中介服务机构，建立产学研常态化对接交流机制。	科技创新部
17		围绕开发区主导产业，举办创新创业大赛等双创活动。	经济发展部 科技创新部
18	招商引智	围绕主导产业开展产业研究，拟定招商引资、招才引智有关政策、规划、年度计划并组织实施。	招商引智部
19		建立招商引资信息网络，搜集整理投资信息。	招商引智部
20		建立招商引资项目库，对项目进行分析评估论证。	招商引智部
21		招商引资项目咨询、接待、联络、洽谈、选址、签约等	招商引智部
22		推介重点产业、重大招商引资项目，策划组织各类招商引资和对外推介活动。	招商引智部
23		与专业咨询机构开展委托招商与合作。	招商引智部
24		协调落实招商引资优惠政策。	招商引智部
25		财政金融	财政收支管理，编制年度预决算草案并组织实施。
26	建设项目资金筹集，拓宽融资渠道，统筹安排重点项目融资。		财政统计部
27	制定开发区政府性债务管理办法和具体措施，防范和化解债务风险。		财政统计部
28	开发区政府投资项目支出管理，开展投资评审、监督管理。		财政统计部
29	对财政资金使用效益情况进行审计监督。		财政统计部
30	政府采购和购买服务监督管理。		财政统计部
31	国有资产和国有资本运营监督管理，指导监督开发区运营公司。		财政统计部
32	拓宽开发区企业融资渠道，推动企业上市融资。		财政统计部

序号	职责类别	职责事项	开发区 承担部门
33	规划建设	编制报批开发区国土空间总体规划、详细规划、专项规划并组织实施。	规划建设部
34		开发区基础设施和公共服务设施的建设管理。	规划建设部
35		为项目落地提供规划服务，研究提出项目规划设计建议，经批准后配合推动实施。	规划建设部
36		政府投资类建设工程招投标管理。	规划建设部
37		开发区投资项目建设管理，对项目进度和工程质量进行监管。	规划建设部
38		统筹推动项目建设，协助企业办理项目开工手续，做好跟踪服务，保障项目顺利推进。	规划建设部
39		依申请协调组织工程竣工验收等。	规划建设部
40		政务服务	组织推进营商环境建设和评价。
41	根据授权办理有关行政审批事项。		政务服务部
42	政务服务场所标准化规范化建设以及人员的考核管理。		政务服务部
43	对开发区企业进行全程跟踪服务。		政务服务部
44	协调开发区内供水、供电、供气、供热、邮政、电信、公共交通等公共服务。		政务服务部
45	应急环保	配合区应急管理部门对开发区企业安全生产工作进行监督管理，指导督促开发区企业落实安全生产主体责任。	应急环保部
46		编制开发区总体应急预案和安全生产类、突发环境事件、自然灾害类专项预案，组织开展应急演练。	应急环保部
47		配合相关部门指导监督企业做好防火防汛。	应急环保部
48		编制报批开发区规划环评报告并组织实施。	应急环保部
49		配合区生态环境部门对开发区企业环境保护工作进行监督管理，指导督促开发区企业落实环境保护主体责任。	应急环保部

## 属地政府服务保障开发区职责清单目录

序号	职责类别	职责事项	区承担部门
1	人才党建	指导开发区做好企业人才服务，帮助开发区企业吸引人才留住人才。	组织部门
2		指导开发区做好“两企三新”党建。	
3		建强配齐开发区干部队伍。	
4		服务民营经济人士健康成长和民营经济健康发展。	统战部门
5	管理体制	组织开发区剥离社会管理职能。	深改部门 政府职能转变协调部门
6		统筹指导开发区承接落实好下放和平移的经济管理权限。	
7		理清开发区管委会和属地政府职责关系。	编制部门
8		制定开发区权责清单并动态调整。	
9	经济运行	统筹制定开发区建设、改革、发展的政策措施并组织实施。	发改部门
10		指导开发区制定产业发展规划，明确开发区发展定位，推动主导产业发展。	
11		开发区企业投资项目核准。	
12		协调做好开发区能源供应保障和节能审查。	
13		指导帮助开发区向上申报配套基础建设项目资金。	
14		统筹指导开发区营商环境建设。	
15		开发区经济运行监测分析。	发改部门 工信部门 统计部门
16	统筹组织开发区企业服务。	工信部门	

序号	职责类别	职责事项	区承担部门
17	经济运行	指导支持开发区培育优质中小企业，打造中小企业公共服务平台。	工信部门
18		指导支持开发区制造业企业进行技术升级改造，申报“三大改造”项目等政策资金。	
19		按照开发区考核评价办法指导开发区做好统计指标的收集、上报。	统计部门
20	科技创新	指导支持开发区落实支撑产业发展的科技创新政策。	科技部门
21		指导支持开发区建设产业创新平台和科技孵化载体。	
22		指导支持开发区高新技术企业和“专精特新”企业等科技型企业培育，推动做好规上工业企业研发活动全覆盖。	
23		指导支持开发区企业申报科技计划项目。	
24		指导支持开发区引育产业发展急需紧缺科技人才（团队）。	
25		指导支持企业加大科技研发投入，协调落实有关奖补资金。	
26	招商引资	指导和参与开发区招商引资，协调落实招商引资优惠政策。	商务部门
27		指导支持开发区企业利用外资。	
28		支持开发区外贸、外经、外资企业发展。	
29		指导开发区商贸流通体系建设。	

序号	职责类别	职责事项	区承担部门
30	财税金融	做好开发区建设发展必要的经费保障，及时拨付核定的年度绩效薪酬总量。	财政部门
31		推动开发区财税管理体制改革创新，建立财政激励政策。	
32		对开发区专项债券申报进行业务指导。	
33		指导开发区创新投融资体制，支持开发区设立产业引导资金、风投基金、创投基金。	
34		指导开发区建立监督管理机制，完善财政资金监督管理。	财政部门
35		开发区企业税务征缴服务，落实减税降费优惠政策。	税务部门
36		指导帮助开发区融资项目的推介，鼓励和引导金融机构整合金融资源，为开发区建设发展提供综合金融服务。	金融部门
37		指导企业上市，帮助企业拓宽融资渠道，争取金融机构贷款，帮助企业解决融资难题。	
38		指导支持国有企业积极探索以市场化方式与开发区平台公司、入园企业开展股权合作。	国资部门
39	指导国有企业积极参与开发区基础设施建设、投融资和招商引资。		
40	规划建设	完善开发区国土空间总体规划、控制性详细规划。	自然资源部门
41		加强与上级沟通协调，将用地指标向开发区倾斜，保障开发区重大项目用地需求，	
42		开发区用地手续、规划方案的审批，并给予业务指导和服务。	
43		指导开发区土地征收、整理和“标准地”出让。	住建部门
44		办理开发区工程建设项目手续，并给予业务指导和服务。	
45		开发区工程质量监管。	
46		统筹指导基层政府做好开发区拆迁安置。	

序号	职责类别	职责事项	区承担部门
47	规划建设	指导开发区基础设施建设。	
48		指导开发区地下空间建设。	国动部门
49		开发区建设项目的文物考古调查、勘探发掘。	文物部门
50		做好开发区使用林地保障。	林业部门
51	交通水利	指导协调开发区企业运输服务保障。	交通部门
52		做好开发区对外连接道路规划建设。	
53		指导开发区区域水土保持。	水利部门
54	开发区企业水资源论证、取水许可审批和监管。		
55	河道防汛及行业监管。		
56	应急环保	监督指导开发区企业做好安全生产。	应急部门
57		统筹指导开发区做好自然灾害防灾减灾救灾和应急救援。	
58		监督指导开发区企业做好消防安全。	消防部门
59	环保	指导开发区项目环评和排污许可审批办理。	环保部门
60		监督指导开发区企业做好环境保护。	
61	市场监管	开发区企业市场准入登记注册办理。	市场监管部门
62		开发区企业产品质量监管，引导企业进行品牌创建。	
63		开发区企业特种设备监管。	
64		指导开发区企业加强知识产权保护。	
65		维护开发区正当竞争环境和正常价格秩序，及时查处不正当竞争和价格违法行为。	

序号	职责类别	职责事项	区承担部门
66	劳动 社保	指导开发区企业做好职业技能培训和劳动保障。	人社部门
67		为开发区企业提供人力资源服务，帮助企业招聘人员。	
68		开发区企业职工社保服务。	
69		开发区企业人才职称评定。	
70		开发区劳动争议仲裁。	
71		指导开发区管委会推行全员聘用和绩效薪酬制度。	
72		指导开发区创业服务。	
73		协调职业教育课程设置，保障开发区企业技术工人用工需求。	
74	优化开发区基础教育布局，为开发区企业人才随迁适龄子女入学提供便利。		
75	指导开发区企业工会建设。	工会部门	
76	维护开发区企业职工合法权益。		
77	医疗 卫生	为开发区企业人才就医提供便利。	卫健部门
78		开发区公共卫生监督管理和传染病预防控制。	
79		指导开发区企业做好职业病防护。	
80		开发区企业职工医保服务。	医保部门

序号	职责类别	职责事项	区承担部门
81		开发区在建工地扬尘综合治理。	住建部门
82	城市管理	开发区城市管理区域的环境卫生、市容秩序、户外广告和招牌设置管理。	城管部门
83		开发区城市管理区域的道路、绿化、亮化、管网、市政设施等基础设施养护管理。	
84	政务服务	指导开发区政务服务，为开发区企业提供高效便捷的审批代办服务。	政数部门
85	政务服务	指导开发区行政审批制度改革。	政数部门
86		为开发区政务信息化建设提供必要技术支撑。	
87		为企业提供涉企公证、法律法规宣传等涉法服务。	司法行政部门
88	指导监督各部门在开发区的行政执法。		
89		宣传、落实各项民政救助政策，健全城乡养老及社会救助保障体系。	民政部门
90		指导开发区商协会建设，发挥联系服务企业纽带作用。	工商联
91	社会秩序	及时打击处理影响开发区建设和企业生产经营的治安或刑事案件，维护社会治安秩序。	公安部门
92		协调解决开发区信访问题，及时化解矛盾纠纷。	信访部门

## 开发区开发运营职责清单目录

序号	职责类别	职责事项	开发公司承担部门
1	融资投资	构建融资平台，创新融资方式，积极开展融资活动，为开发区建设筹集资金。	隆兴公司 财务融资部
2		协助和服务开发区企业融资。	隆兴公司 财务融资部
3		产业规划和投资，设立运营产业引导基金，围绕开发区主导产业布局开展股权运作，培育优势企业，推动产业发展。	隆兴公司 财务融资部
4		对开发区建设项目进行投资，推动项目尽快落地。	隆兴公司 财务融资部
5		对外股权、债券投资，开展资本运作，管理投资收益，实现国有资本保值增值。	隆兴公司 财务融资部
6	开发建设运营	开发区土地开发利用和专业化园区的开发运营。	隆兴公司 园区建设部
7		开发区基础设施、公共服务配套设施和公益性项目建设、维护、运营。	隆兴公司 园区建设部
8		受委托企业经营性项目代建管理。	隆兴公司 园区建设部
9		开发区国有资产经营管理，对标准厂房、商业门面等国有经营性资产进行市场化经营。	华强公司
10	招商引资	开发区宣传推介，打造市场化专业化招商团队，组织开展招商引资和投资洽谈活动。	隆兴公司 发展规划部
11	创新创业扶持	开发区科技创新综合服务平台建设，为企业提供科技中介服务，推动科技成果转化和产业化。	隆兴公司 发展规划部
12		开发区创业孵化，设立创业基金，扶持初创企业和小微企业发展。	隆兴公司 财务融资部
13		开发区金融生态建设，设立科技支行等专业化科技金融服务机构，推动企业创新和成果应用转化。	隆兴公司 财务融资部
14	综合服务	开发区物业管理，为开发区企业提供餐饮、住宿、会展、交通、人力资源、金融、行政审批代办、政策咨询等综合服务。	隆兴公司 综合部

---

中共洛阳市孟津区委办公室

2023年12月25日印发

---