

2023

——2024年9月19日在洛阳市孟津区一届人大常委会
第27次会议上
洛阳市孟津区财政局

主任、各位副主任、各位委员：

按照区人大常委会2024年监督工作计划要求，现将我区2023年国有资产管理情况报告如下：

一、国有资产总体情况

2023年在区委、区政府的正确领导和区人大常委会的监督指导下，区财政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，全面贯彻落党中央关于国有资产管理的重大决策部署，加强国有资产管理，全区国有资产规模不断扩大，国有资产配置和运行效率进一步提高。

（一）行政事业性国有资产情况。截止2023年12月31日，纳入我区国有资产管理的预算单位共有180家，其中：行政单位57家，事业单位123家。

1.行政事业单位资产规模。全区行政事业单位资产总额（账面净值，下同）29.30亿元，较上年增长9.2%；负债总额16.28亿元，较上年增长22.5%；净资产13.09亿元，较上年下降3.3%。

(1) 资产分布情况。全区行政事业单位国有资产 29.30 亿元。其中：行政单位国有资产 8.54 亿元，占比 29.1%；事业单位国有资产 20.76 亿元，占比 70.9%。

(2) 资产构成情况。全区国有资产构成情况：流动资产 14.30 亿元，占比 48.8%；固定资产 9.08 亿元，占比 31.0%；无形资产 3.55 亿元（土地使用权、商誉、专利等），占比 12.1%；在建工程 2.02 亿元，占比 6.9%；公共基础设施 0.27 亿元，占比 0.9%；政府储备物资 0.06 亿元，占比 0.2%；其他非流动资产 0.02 亿元，占比 0.1%。

(3) 按资产所在行业分类。按国有资产行业分类情况：卫生和社会工作行业资产总量 11.04 亿元（医院、妇幼保健院、疾病预防控制中心等），占比 37.7%；公共管理、社会保障和社会组织行业资产总量 10.36 亿元，占比 35.4%；教育行业资产总量 6.09 亿元，占比 20.8%；水利、环境和公共设施管理行业资产总量 1.15 亿元，占比 3.9%；文化、体育和娱乐行业资产总量 0.29 亿元，占比 1.0%；农、林、牧、渔行业资产总量 0.20 亿元，占比 0.7%；交通运输、仓储和邮政行业资产总量 0.13 亿元，占比 0.4%；其他行业资产总量 0.04 亿元（住房保障和房产管理局，不动产登记中心等），占比 0.1%。

(4) 车辆资产保有情况。全区车辆保有量 694 辆，

其中：执法执勤用车 155 辆，占比 22.3%；应急保障用车 82 辆，占比 11.8%；特种专业技术用车 24 辆，占比 3.5%；机要通信用车 1 辆，占比 0.1%；其他公务用车 432 辆，占比 62.3%。

2.具体管理情况

（1）资产配置情况

固定资产：2023 年度，全区配置固定资产 1.99 亿元（账面原值，下同）。从资产类别分析，配置房屋和构筑物 0.79 亿元，占比 39.7%；配置设备 1.01 亿元，占比 50.8%；配置家具和用具 0.18 亿元，占比 9.0%；配置文物和陈列品、图书和档案、特种动植物等 0.01 亿元，占比 0.5%。从配置方式分析，新购 1.46 亿元，占比 73.4%；调拨 0.48 亿元，占比 24.1%；接受捐赠 0.02 亿元，占比 1.0%；其他方式新增 0.03 亿元，占比 1.5%。

无形资产：全区配置无形资产 0.1 亿元。从资产类别分析，配置非专利技术 0.02 亿元，占比 20.0%；配置计算机软件 0.07 亿元，占比 70.0%；其他为土地使用权。从配置方式分析，主要为新购 0.09 亿元，占比 90.0%；其他为调拨。

在建工程：全区配置在建工程 0.17 亿元。

（2）资产自用情况

固定资产：全区自用固定资产 22.08 亿元，占账面固定资产总额的 100.0%，其中：在用 21.82 亿元，占比

98.8%；闲置 0.04 亿元，占比 0.2%；待处置（待报废、毁损等）0.22 亿元，占比 1.0%。

无形资产：全区自用无形资产 3.74 亿元，占账面无形资产总额的 100.0%；其中：在用 3.74 亿元，占比 100.0%。

3.资产处置情况

2023 年度，全区处置资产 0.25 亿元。从资产类别分析：固定资产 0.24 亿元，占比 96.0%；无形资产 0.01 亿元，占比 4.0%。

从处置形式上分析，无偿划转 0.24 亿元，占比 96.0%；报废 0.02 亿元，占比 4.0%。

4.资产收益情况

2023 年度，全区资产收益 0.09 亿元，其中：固定资产收益 0.06 亿元，占比 66.7%；无形资产及其他资产收益 0.03 亿元，占比 33.3%。

（二）区属国有企业资产情况。全区现有区属一级企业 2 家，分别为是：洛阳国兴投资控股集团有限公司和洛阳隆兴投资控股集团有限公司。截至 2023 年 12 月底，资产总额 513.51 亿元，负债总额 98.74 亿元，资产负债率 19.2%，目前经营状况相对平稳，债务风险总体可控。

1.洛阳国兴投资控股集团有限公司：成立于 2022 年 11 月，注册资本 80 亿元，主要以城乡综合投资运营商

为功能定位，以城乡建设、城市运营、片区开发、文旅文创、乡村振兴为主业，承担城乡融合发展主责。截止2023年12月底，资产总额238.93亿元，负债总额50.07亿元，资产负债率20.9%。目前信用评级达到AA+，所属二级子公司产投公司信用评级AA。

2.洛阳隆兴投资控股集团有限公司：成立于2022年11月，注册资本50亿元，主要以产业发展综合服务商为功能定位，以产业园区运营、产业基金、产业投资为主业，承担产融结合主责。截止2023年12月底，资产总额274.58亿元，负债总额48.67亿元，资产负债率17.3%。目前信用评级AA+，所属二级子公司吉泰公司信用评级AA。

二、国有资产管理工作情况及成效

区财政局立足我区国有资产的现状，强化服务、注重协调，不断规范全区国有资产管理，促进国有资产的有效配置，维护国有资产的安全和完整，提高国有资产的使用效率，为行政事业单位和国有企业履行职责及全区各项事业的发展奠定了良好的基础。

（一）行政事业单位国有资产管理成效。

一是摸清资产家底。为加强行政事业单位国有资产管理，摸清行政事业单位家底，明晰国有资产权属关系，提高国有资产使用效率，结合资产管理情况，组织开展了一定范围资产清查，精准掌握资产底数，夯实了管理

基础，从资产的数量、价值、结构、使用等多层面准确反映了各单位财务和资产的情况。进一步完善了行政事业单位国有资产基础数据库，实现资产动态管理，促进资产合理配置，为预算编制和审核提供了可靠依据，对盘活存量资产、提高资产使用效益和编制政府综合财务报告奠定了较好的数据基础。

二是强化规范管理。在国有资产的配置上,将资产管理与预算管理有机结合，对行政事业单位提出拟购置的资产，能通过调剂解决的，原则上不得重新配置，有配备标准的，严格按标准进行配备，有效避免了资产配备的盲目性，提高了资产使用效率。在资产使用管理中，严格按照资产调出、调入、处置制度，强化固定资产定期清查盘点制度，确保账实相符。在审批处置资产时，对于大额资产的处置，本着公开、公平、公正的原则，以核实国有资产、盘活存量资产、实现国有资产收益最大化为目标，确保资产处置做到依法依规，手续完备。

三是保障监管高效。行政事业单位资产管理信息系统建设经过近几年的艰辛努力，已建成从区财政局到主管部门再到资产所有单位的数据网络体系，对单位上报的报表进行了核实、补充和调整，进一步完善了数据体系，实现了行政事业单位资产从“入口”到“出口”的动态管理，全面掌握了资产增减变化情况，初步实现国有资产科学高效监督管理。

（二）国有企业资产管理工作成效

一是完成区属国企战略性重组。按照区委区政府关于区属国有企业改革部署要求，对照《孟津区国有企业改革实施方案》各项措施积极推进区属国企改革各项工作，已初步完成区属国企战略性重组，将原有8家区属国有企业整合为2家，合理划分了主业板块，优化了内设部室，基本完成层级压缩。国兴公司主要突出城市运营、农旅文旅、康养养老、大宗供应链等主业，做大做强主营业务，积极推进市场化转型；隆兴公司主要突出产业发展、园区运营、工业服务、乙烯下游产业招商等，立足产业化企业，积极开展市场化运营。

二是健全国企监管体制机制。按照“放管结合”的原则，以“清单管理”为基础，以“业绩管理”为目标，构建了以管资本为主体的国有资本集中统一监管体系，结合区属国有企业基本情况，制定完善了《区属国有企业投资管理制度》、《区属国有企业风险防控制度》、《区属国有企业负责人薪酬管理办法》等监管、考核制度，进一步明确了国资监管部门和国有企业各自的权责边界，突出国有资本的集中统一监管，规范了企业董事会决策和市场化运营体制机制，激发了企业负责人的干事创业积极性和企业创新发展活力。

三是持续提升企业投融资能力。按照“成熟一批、注入一批”的原则，积极推进区级和镇（街道）经营性资

产、特许经营权等资产资源的摸排和装入工作，分类合规注入区属企业，壮大了企业资产规模。通过提高企业治理能力和经营水平、盘活存量闲置资产、积极谋划实施运营性项目等措施，不断提高项目收益和企业收入水平。持续提升企业信用等级，完成国兴公司和隆兴公司AA+信用评级，通过以股份股权、产业项目等方式，积极与省市资本运营企业合作，进一步提升了企业融资能力，持续推进区属国企向国有资本投运营公司转型。

四是初步完成国资监管信息平台建设。国资监管一体化信息平台涵盖资产股权监管、经营计划监管、投资项目监管、三重一大决策监管、财务监管等模块，建立了实时动态监管体系，实现财政部门与区属国企间的工作协同和正负面清单无缝监管。目前，一体化信息平台正在试运行，结合监管工作需求，适时调整功能模块，原有审批事项将逐步全面实现线上审批，实时动态监控。

三、存在主要问题

（一）行政事业单位资产管理存在的问题

一是部分单位资产管理不规范。部分单位没有设置独立的资产管理岗，与国有资产管理的专业性、连续性要求有差距，人员调动时资产清点交接不及时、不规范。

二是国有资产预算管理不到位。目前行政事业单位预算管理和资产管理存在脱节现象，尚未形成有效合力。

（二）国有企业资产管理存在的问题

一是**市场化经营意识不够**。由于目前企业缺乏市场化运营意识和运营项目经验，在谋项目、促发展方面还有欠缺，项目运营前置考虑不够，市场化运营能力有待进一步提高。

二是对个别存量资产盘活力度不够。虽然企业近年来积极谋划实施经营性项目，想方设法提高企业收入水平，取得了一定效益，但存量资产盘活力度不够，办法不多，存在个别闲置或低效情况。

四、下一步工作计划

在不断巩固前期资产管理工作成效的基础上，区财政局将进一步建立健全国有资产管理体系，完善国有资产管理工作机制，重点做好以下工作：

（一）行政事业单位资产管理工作计划

一是**切实增强责任意识**。加强专业培训，提高资产管理岗位人员专业知识，指导各行政事业单位建立规范的资产管理制度，设置资产管理岗，建立实物资产领用登记制度，明确本单位的国有资产管理负责人，做到责任有主体、行为有规范、问责有对象，资产负责人工作调动时要对单位国有资产明细进行交接，切实增强国有资产管理责任意识。

二是**持续加大监管力度**。指导各单位建立健全内部控制制度，加强单位内部对资产的管理。加大对国有资产管理工作监督检查，联合纪检、审计等部门适时开

展专项检查。引进专业社会中介力量，如第三方专业机构等，形成相互配合的监督合力，促使国有资产管理 work 规范运行。

三是不断提高使用效能。积极推进全区国有资产的有效、有序和依规管理，促使资产配置标准更加严格、资产配备方式更加合理、资产使用效率不断提升，用有限的财政资金解决更多的问题、用更少的物品满足了更多的需求，使有限的国有资产发挥出最大的使用效益。

四是强化资产预算管理。加快推进资产系统数据向预算一体化系统中资产模块迁移工作进度，年底前，调整实现资产数据与预算一体化系统中数据相一致，合力提升资产数据的质量，确保国有资产安全。

（二）国有企业资产管理工作计划

一是深入推进区属国有企业改革转型。按照国家和省市国有企业改革深化提升专项行动相关要求，进一步明确改革目标，推动改革向深层次推进，制定《孟津区属国有企业改革深化提升配套措施》，围绕持续优化国有资本布局、完善企业治理体系、健全市场化投融资机制、有效盘活存量资产、积极对接资本市场、筑牢风险防控底线等重点工作，积极推进区属国有企业市场化转型和高质量发展。

二是持续完善现代企业制度。进一步指导完善区属国有企业党委会议事规则、党委前置研究讨论重大经营

管理事项清单、党委中心组理论学习等制度，强化国有企业党组织政治功能和组织功能，不断夯实国有企业政治根基。建立推行企业负责人经营业绩“四挂钩”机制，逐步实施重要板块子公司经理层成员任期制和契约化管理，探索开展定机构、定职数、定员额、定机制、定薪酬、定任期改革，不断推进区属国有企业建立完善现代企业制度。

三是不断加强政策支持。将区属国有企业资本金注入计划纳入年度财政预算，持续加大国有企业资本金注入，不断增强企业实力。支持区属企业依法合规承接政府债券、政府投资代建等项目，完善市场化结算机制，企业独立核算、自负盈亏，严禁以任何形式增加政府隐性债务。建立银企常态化对接交流机制，组织企业经常与省市金融结构深度对接，进一步提高区属国有企业融资能力。

四是切实强化风险防控。区属国有企业要履行好主体责任，严格落实各项风险防控制度，统筹发展与安全同步推进，聚焦关键业务和重点领域，全面防范债务风险。财政部门切实履行国有资本监管责任，积极落实以管资本为主体的集中统一监管制度，促使国有资本安全和保值增值。

下一步，区财政局将在区委、区政府的正确领导下，自觉接受区人大常委会的监督和指示，扎实做好各项工

作，以建立归属清晰、权责明确的国有资产管理模式为目标，不断提升国有资产管理水平，为更好地保障行政事业单位、国有企业履行职能，推动全区经济社会事业高质量发展做出新的贡献。

特此报告，请予审议。